|  |
| --- |
| Согласована:  Министр промышленности и энергетики Чеченской Республики    **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Г. С. Таймасханов**    «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2012г |

|  |
| --- |
| Утверждаю:  Глава администрации Ножай-Юртовского муниципального района  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**А.Х. Хататаев**  «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2012 г |

**ПРОГРАММА**

**«Энергосбережение**

**и повышение энергетической эффективности Ножай-Юртовского муниципального района на 2011 – 2015 годы и на перспективу**

**до 2020 года»**

**с.Ножай-Юрт 2012г**

**Содержание**

1.Паспорт программы

2. Содержание проблемы и обоснование необходимости её решения программными методами

2.1 Краткая социально-экономическая характеристика ножай-Юртовского муниципального района

2.2 Анализ энергопотребления за 2007-2010 годы и основные целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности

3. Основная цель и задачи Программы.

4.Сроки этапы реализации программы

5 Система программных мероприятий

5.1 Повышение энергоэффективности в коммунальном хозяйстве

5.2 Повышение энергоэффективности в организациях бюджетной сферы  
и сферы услуг

5.3 Повышение энергетической эффективности в жилищном секторе

6. Ресурсное обеспечение Программы

7. Механизм реализации Программы

8. Прогноз ожидаемых результатов Программы

**Паспорт**

**долгосрочной целевой программы**

**(далее Программа)**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Долгосрочная целевая программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Ножай-Юртовского муниципального района на 2011-2015 годы и на перспективу до 2020 года» |
| Дата принятия решения о разработке Программы | постановление администрации Ножай-Юртовского муниципального района от «\_\_»\_\_\_ 20\_\_ года № \_\_\_\_ «О разработке проекта долгосрочной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Ножай-Юртовского муниципального района на период до 2020 года». |
| Нормативно-правовое основание для разработки программы | Федеральный закон РФ от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;  Указ Президента российской Федерации от 4 июня 2008 года №889 «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики»;  постановление Правительства РФ от 31.12.2009 N 1225 "О требованиях к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности"  Приказ Министерства Экономического развития Российской Федерации №61 от 17.02.2010 г. Об утверждении примерного перечня мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, который может быть использован в целях разработки региональных, муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности  Постановление Правительства Чеченской Республики №232 от 28.12.2010 года об утверждении республиканской комплексной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Чеченской Республике на 2011-2013 годы и на перспективу до 2020 года» |
| Заказчик программы | Администрация Ножай-Юртовского муниципального района Чеченской Республики |
| Исполнители программы | Администрация Ножай-Юртовского муниципального района ЧР, организации коммунального комплекса Ножай-Юртовского муниципального района  Подрядные организации (исполнители) отдельных мероприятий, определенные на конкурсной основе |
| Разработчик программы | Администрация Ножай-Юртовского муниципального района ЧР |
| Цели и задачи программы | Обеспечение рационального использования топливно-энергетических ресурсов за счёт реализации энергосберегающих мероприятий на основе широкомасштабного внедрения энергоэффективных технологий, повышения энергетической эффективности экономики Ножай-Юртовского муниципального района ЧР и снижения энергоёмкости муниципального продукта на 40% по сравнению с 2007 годом. Ускорение перехода коммунального комплекса и объектов бюджетной сферы на энергоэффективные технологии, повышение надежности топливо- и энергообеспечения, снижение потребления энергоресурсов за счет энергосбережения в среднем на 3...5% ежегодно, улучшение социально-бытовых условий жизни населения.  Задачи программы:  повышение эффективности энергопотребления в системах коммунальной инфраструктуры, бюджетной сфере и жилищном секторе, в том числе за счёт запуска механизмов стимулирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности;  -создание системы нормативно-правового, финансово-экономического и организационного механизмов энергосбережения для обеспечения на этой основе перехода коммунального комплекса района на энергосберегающий путь развития;  -повышение надежности топливо- и энергообеспечения;  -снижение внутреннего потребления энергоресурсов за счет энергосбережения на 3…5% ежегодно;  -завершение оснащения объектов бюджетной сферы и других потребителей энергоресурсов приборами и системами учета и регулирования потребления энергоресурсов;  -сокращение расходов местного бюджета на обеспечение энергетическими ресурсами муниципальных учреждений;  - увеличение объема внебюджетных средств, используемых на финансирование мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;  -повышение качества жизни населения, снижение доли затрат на энергообеспечение;  -уменьшение негативного воздействия на окружающую среду |
| Сроки и этапы реализации программы | 2011-2020 годы, в том числе:  I этап – 2011–2015 годы;  II этап – 2016–2020 годы. |
| Объемы и источники финансирования программы | Объем финансирования, всего – 19,590 млн. руб., в том числе:  средства местного бюджета – 18,475 млн. рублей;  собственные средства 1,115 млн. рублей. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | Снижение энергоемкости МП за счет энергосбережения на 40% до 2020 года (по отношению к 2007 году), оснащение потребителей системами учета и регулирования энергоресурсов, реконструкция и модернизация оборудования предприятий жилищно-коммунального комплекса и организаций бюджетной сферы.  Выполнение предусмотренных в программе энергосберегающих мероприятий позволит обеспечить (в действующих ценах):  **экономию природного газа в размере не менее 11 690 тыс. м3 (на сумму 15 805 тыс. руб.) на I этапе (2011–2015 годы) и не менее 20 387 тыс. м3 (на сумму 27 564 тыс. руб.) за весь срок реализации Программы (2011–2020 годы);**  **экономию электроэнергии в размере не менее 5 561 тыс. кВт-ч (на сумму 4 394 тыс. руб.) на I этапе (2011–2015 годы) и не менее 9 699тыс. кВт-ч (на сумму 7 663) за весь срок реализации Программы (2011–2020 годы);**  **Всего за весь срок реализации Программы будет сэкономлено 26 864 т.у.т. ТЭР на сумму 35 226 тыс. рублей.** |
| Система организации контроля за исполнением программы | Контроль за ходом реализации Программы осуществляется в соответствии с постановлением администрации Ножай-Юртовского муниципального района от \_\_\_\_\_\_\_ года №\_\_\_\_\_\_ |

**2 Содержание проблемы и обоснование необходимости её решения программными методами**

**2.1 Краткая социально-экономическая характеристика  
 Ножай-Юртовского муниципального района**

Ножай-Юртовский район расположен в предгорной и горной зоне. Климат умеренный, годовая сумма осадков 150-170мм. Территория – 62,9 тыс. га. Под сельхозпроизводство занято 23,420 тыс. га, под промышленное производство – 0,465 тыс. га. Пастбища составляет 13 тыс. 588 га, альпийские луга - 8 тыс. 626 га.

Район расположен на юго-востоке республики и граничит на северо-востоке и востоке с Новолакским и Казбековским районами Республики Дагестан, на севере – с Гудермесским, на западе – с Курчалоевским районами. Население муниципального района по состоянию на 01.01.2011г составляет – 50,2 тыс. человек. Районный центр – село Ножай-Юрт расположен в 100 километрах от столицы республики г. Грозного. В районе 53 населенных пункта, которые входят в 22 сельские администрации. Основные предприятия промышленной отрасли:

асфальтовый завод, кирпичный завод, райпищекомбинат.

На балансе ПУЖКХ находится 50 жилых домов общей площадью 10 тыс. 284 кв.м и 6 административных зданий общей площадью 2608 кв.м.

Основой экономики района традиционно является сельскохозяйственное производство. В девяти госхозах налажена производственная деятельность. В настоящее время в них сосредоточено более 3,5 тыс. га пашни.

**ЭКОНОМИКА**

**Промшленность**

Несмотря на то, что район является преимущественно аграрным, с 80-х годов на ее территории стали функционировать и некоторые предприятия промышленности.

Основные предприятия промышленной отрасли:

1. Асфальтовый завод
2. Кирпичный завод
3. Райпищекомбинат

Разрушенный в ходе военных действий асфальтовый завод был восстановлен в кратчайшие сроки силами коллектива и запущен в 2000 году. Тогда это было единственное в республике предприятие, которое выпускало асфальт. Продукция завода поставлялась и в соседние районы. Важное значение не только в экономическом, но в социальном плане для района имеет завершение строительства кирпичного завода. Его проектная мощность составляет 12 млн. штук кирпичей в год – строительный материал, который крайне необходим району, где активно идет процесс ремонтно-восстановительных работ. Если говорить о социальной значимости этого объекта, то при его полном вводе в эксплуатацию, там можно было бы трудоустроить более 250 человек. Для завершения строительных и монтажных работ на заводе дополнительно необходимы денежные средства в сумме 22 млн. руб. В настоящее время на заводе налажен выпуск продукции в небольшом объеме. В прошлом большим спросом пользовалась продукция, выпускаемая райпищекомбинатом. Варенья, джемы, соки, выпускаемые комбинатом поставлялись почти во все регионы страны. Своеобразной визитной карточкой комбината являлось знаменитое ореховое варенье, которое готовилось из несозревших грецких орехов. Комбинат был разрушен в ходе военных действий. В 2002 году были начаты работы по его восстановлению, но из-за прекращения финансирования они в настоящее время не ведутся. Между тем район изобилует дикорастущими плодами и ягодами – экологически чистым сырьем для предприятия, сюда же могли сдавать излишки продукции выращенной на своих приусадебных участках и жители района. Комбинат имеет возможность трудоустроить на постоянной основе 100 человек и привлечь в сезон заготовки плодов, ягод и другого сырья до 1000 человек.

**Жилищно-коммунальное хозяйство**

На балансе ПУЖКХ находится 50 жилых домов общей площадью 10 тыс. 284 кв.м и 6 административных зданий общей площадью 2608 кв.м. Восстановлены разрушенные в ходе военных действий 9 многоквартирных домов, здание администрации района. ПУЖКХ проводится соответствующая работа по очистке и санитарному содержанию дорог, тротуаров, площадей.. Общая протяженность газопроводов составляет – 577 км., водопроводных линий -79,1 км. Уровень собираемости платежей за ЖКУ, согласно анализу, проведенному по начисленным и оплаченным платежам, в среднемсоставляетв 2011 г. – 67 %. Регулярно проводятся мероприятия, в том числе рейдовые, в целях увеличения поступлений за ЖКУ. С 2000 года в районе активно осуществляется программа газификации населенных пунктов. Это процесс особенно активизировался после завершения прокладки основной магистральной газопроводной линии «Гиляны-Ножай-Юрт» В настоящее время газопроводные линии протянуты в 49 населенных пунктов из 53. Общая протяженность линий – более 577 километров. Общая протяженность водопроводных линий, состоящих на балансе филиала «Чечводканал», составляет 79,1 км., кроме того, на балансе филиала 3 водозабора, 12 артизанских скважин. Жители большинства населенных пунктов испытывают проблемы из-за нехватки питьевой воды. Для дальнейшего улучшения водоснабжения необходимо дополнительное бурение скважин, заменить пришедшие в ветхое состояние водопроводные линии, проложить новые линии от истоков, дебет которых соответствует потребляемой мощности, восстановить имеющиеся водозаборы и другие объекты инфраструктуры водоснабжения.

**Малое предпринимательство**

Администрация муниципального районаставит своей целью поддержку и развитие малого предпринимательства в районе, обеспечение благоприятного инвестиционного и финансового климата для его устойчивого развития, создание рациональной структуры экономики района, использование производственного, кадрового, научного, природного потенциала района с максимальным эффектом, увеличение вклада малого предпринимательства в доходы бюджетов всех уровней, увеличение среднего класса, повышение занятости населения. Эти цели четко определены в концепции развития малого предпринимательства Ножай-Юртовского муниципального района.В Ножай-Юртовском  муниципальном районе  малый бизнес осуществляет свою деятельность в отраслях: сельское хозяйство, торговля и общественное питание, бытовые услуги, пассажирские перевозки, ремонт автомобилей, производство и установка оконных и дверных блоков. По данным налоговой службы по состоянию на 01.03.2011г. в районе зарегистрировано 657 предпринимателей, занятых в сфере малого и среднего бизнеса, в т.ч. индивидуальных предпринимателей 526 человек. Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий (1752 чел.) в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций района (5546 чел.) в 2010 году составила 31,6 %.

Ни динамика, ни характер развития сектора малого предпринимательства в районе, зафиксированные органами государственной статистики, в период 2009-2010 годов не отвечают представлениям об эффективной структуре конкурентной рыночной экономики.

**Сельское хозяйство**

Основой экономики района традиционно являлось сельскохозяйственное производство. Жители занимались земледелием, скотоводством, садоводством. В прошлом аграрный сектор района составляли 10 колхозов 1 совхоз, межколхозный комплекс по откорму скота. Поиски наиболее рентабельной культуры для выращивания привели к табаку. Именно его и стали выращивать хозяйства района с 60-х годов. Благодаря введению отрасли табаководства, хозяйства района начали получать высокие доходы. Под табачные плантации ежегодно отводилась треть пашни – свыше 2 тыс. гектаров. В 70-80-е годы на район приходилась основная часть заготовляемого в республике табака. Прибыльные хозяйства могли участвовать в строительстве объектов социальной сферы, дорог. Хозяйства района на паевых началах начали строительство кирпичного завода в конце 80-х годов. В результате военных действий на территории Чеченской Республике, аграрному сектору нанесен огромный ущерб. Были разрушены многие объекты сельскохозяйственного назначения, в том числе производственно-техническая база. С началом процесса возрождения в районе была разработана и стала осуществляться программа восстановления предприятий аграрного сектора. В результате в девяти госхозах была налажена производственная деятельность. В настоящее время в них сосредоточено более 3,5 тыс. га пашни. Основная отрасль – земледелие. Выращиваются озимые зерновые колосовые, кукуруза, кормовые культуры, небольшие площади отводятся под овощные культуры. Вместе с тем хозяйства испытывают немалые проблемы. Не имея в достаточном объеме основные и оборотные средства, они не в состоянии наладить эффективное производство. На урожайности сельхозкультур сказывается и тот факт, что на протяжении более 15 лет в почву не вносились ни минеральные, ни органические удобрения. Определенным стимулом для развития АПК служит приоритетный национальный проект «Развитие АПК». В целом для дальнейшего развития агропромышленного комплекса в программе социально-экономического развития района предусмотрено развитие отраслей растениеводства (производство зерна, плодов, овощей, лекарственных трав) и животноводства (производство мяса, птицеводство, шелководство, овцеводство, кролиководство, табунное коневодство, рыболовство, пушное звероводство). Наш район преимущественно аграрный и сельскохозяйственное производство здесь всегда было ведущей отраслью. Пахотные земли района составляют - 3486га.

Под урожай на 2011 год засеяно 1706 га, в том числе пшеница - 470 га, ячмень - 100га.С учетом особенностей горного рельефа и природно-климатических условий, необходимо в первую очередь коренным образом изменить специализацию хозяйств путем внедрения новейших технологий возделывания с/х продукции. По урожайности и валовому сбору могут быть достигнуты более высокие показатели. В районе рекомендуется открыть маслозавод по переработке семян подсолнечника, а также внедрить отрасли: птицеводство, кролиководство, табунное коневодство, шелководство, террасное садоводство. В госхозе «Галайтинский» подлежит восстановлению кролиководческий комплекс.Необходимо обеспечить сельскохозяйственные предприятия новым транспортом, сельскохозяйственными машинами и оборудованием. В рамках реализации ПНП «Развитие АПК» для развития личного подсобного хозяйства за 1-е полугодие 2011 года рассмотрено всего 370 ходатайств сельских администраций, из них получили кредиты 103человек в сумме 27 млн.руб,

**Образование**

В массе задач, которые предстояло разрешить в ходе послевоенного восстановительного процесса, администрацией района как одна из приоритетных была определена задача возрождения прерванного в ходе военных действий учебно-воспитательного процесса в школах, восстановления разрушенных объектов образования, укрепления их материально-технической базы. Государственная образовательная политика сегодня   направлена на решение задач повышения качества, доступности и эффективности образования.  
Реализация  приоритетного национального проекта «Образование»  является одним из механизмов достижения поставленных целей.

В районе функционируют 52 образовательных учреждения, в том числе средних общеобразовательных-32, основных общеобразовательных-17, начальных общеобразовательных -3. Внешкольных образовательных учреждений -6. Число дошкольных образовательных учреждений – 8, а количество детей в них -503.

Штатная численность работников районного отдела образования и учреждений образования составляет 2160 единиц, в том числе учителей - 1016. Всего учащихся - 7108. Обеспеченность школ ученической мебелью составляет -90%, компьютерной техникой -15%, учебниками -80%. В образовательных учреждениях имеются вакансии для учителей: иностранного языка – 562 ч., русского языка и литературы -28ч., чеченского языка и литературы -16ч., физики -26ч., истории -22ч., начальных классов -40ч.

**Здравоохранение**

Базовым лечебным учреждением района является «Ножай-Юртовская ЦРБ». Всего учреждений здравоохранения в районе -43, в том числе: Ножай-Юртовская ЦРБ на 175 коек с поликлиникой на 300 посещений в смену; Саясановкая участковая больница на 60 коек с амбулаторией на 75 посещений в смену; Беноевская участковая больница на 35 коек с амбулаторией на 50посещений в смену; Зандакская участковая больница на 25 коек с амбулаторией на 50 посещений в смену; врачебных амбулаторий -2 на 50 посещений в смену.; фельдшерско-акушерских пунктов -37.В арендованных помещениях находится 5 ФАПов. В учреждениях здравоохранения работает 742 человек, в т.ч. врачей -49 человек, среднего медперсонала 330 человек, младшего медперсонала 170человек, прочий персонал 193 человек.Для улучшения работы отрасли необходимо строительство 5 объектов здравоохранения, оснащение современным медицинским оборудованием. Для полного укомплектования учреждений здравоохранения требуется дополнительно 80 врачей, из них терапевтов и педиатров -30.

В текущем году основные мероприятия в сфере здравоохранения были направлены на предупреждение распространения заболеваний, социальную поддержку материнства и детства, создание условий для сохранения здоровья матери и ребенка, охрану репродуктивного здоровья женщины, сохранения и укрепление здоровье детей и подростков, улучшения состояния питания беременных женщин, кормящих матерей и детей раннего возраста. Одним из основных направлений работы лечебно – профилактических учреждений, является профилактика заболеваемости. С этой целью проводится дополнительная диспансеризация работающего населения, вакцинирование против полиомиелита, гепатита В, кори, краснухи и гриппа (вакцинация производится в полном объеме).

**Культура**

В прошлом в районе существовала широкая сеть учреждений культуры. Практически в каждом населенном пункте функционировал Дом культуры или клуб, библиотека. Именно в этих учреждения юноши и девушки приобщались к вайнахскому песенному и хореографическому творчеству. Район был одним из первых в республике, где в 60-е годы начали организовывать коллективы художественной самодеятельности. Их репертуар состоял из народных танцев, песен, при этом широко использовался вайнахский фольклор. Сводный коллектив художественной самодеятельности на протяжении многих лет становился победителями республиканских смотров художественной самодеятельности. За большой вклад в развитие вайнахского песенного и танцевального искусства этому коллективу первому в республике было присвоено почетное звание «Народный». Ансамбль самодеятельных артистов района становится лауреатом союзных фестивалей и конкурсов. Артисты района в 80-е годы с концертной программой выезжали в страны Западной Африки. Серьезный ущерб был нанесен объектам культуры в ходе военных действий. Полностью или частично были разрушены дома культуры, клубы, библиотеки, уничтожена материальная база, книжный фонд.

С 2000-го года проведена большая работа по возобновлению деятельности учреждения культуры. Восстановлен районный Дворец культуры, который стал первым объектом культуры восстановленным в республике, СДК с. Зандак и с. Мескеты. Сегодня почти во всех домах культуры и клубах возрождены коллективы художественной самодеятельности, шесть из них подтвердили свое почетное название «народный». В районе функционируют 38 библиотечных, 35-клубных учреждений, две школы искусств. В них работает 262 человек. 15 клубных, и 22 библиотечных учреждения находятся в аварийных помещениях. Книжный фонд по району составляет 172100 экземпляров, а число читателей 10100 человек.

**Социальная защита населения**

Осуществление мер социальной поддержки и защиты отдельных категорий граждан, оказание адресной социальной поддержки населению, организация социальных выплат, осуществление мер по профилактике безнадзорности несовершеннолетних являются  основными задачами социальной защиты  населения муниципального района.  
 На территории Ножай-Юртовского муниципального района на 01.07.2011г проживают:  
- пенсионеры – 16 484 чел.;  
- граждане  льготных категорий – 12 318 чел.;  
- дети, на которых выплачивается пособие – 18 206 чел.

Объемы социальных выплат за 1-е полугодие 2011г составляют:

-детские пособия-9421466р;

- единовременного пособия по рождению ребенка – 23 028 525р;

- ежемесячного пособия по уходу за ребенком – 4 148 400р;

-ветеранам труда (640 чел.) – 946 993р;

-труженикам тыла(12 чел.) -19 340р;

-реабилитированным (3034 чел.) – 3 503 383р;

- пенсий – 342 383 300р.

В районе насчитывается инвалидов войны – 20 чел., военнослужащих и лиц рядового и начальствующего состава, прослуживших в годы войны не менее 6 месяцев – 5 чел., ветеранов боевых действий – 1442 чел., членов семей погибших ИВОВ и ВОВ и ветеранов боевых действий – 25 чел., членов семей погибших при исполнении служебных обязанностей – 213 чел., участников ликвидации последствий Чернобыльской АЭС – 11чел., инвалидов 3 гр. – 792 чел.. инвалидов 2 гр. – 3626чел., инвалидов 1 гр. – 396 чел., детей инвалидов – 5786 чел.

**2.2 Анализ энергопотребления за 2007-2010 годы и основные целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.**

Основными потребителями топливно-энергетических ресурсов

(далее - ТЭР) в районе являются население, бюджетные организации ПУЖКХ.

Общее потребление ТЭР (в тыс. т.у.т.) по годам (2007-2010 годы) в Ножай-Юртовском муниципальном районе представлено на рис. 1.

|  |
| --- |
| тыс. т.у.т. |

Рис 1. Потребление ТЭР в муниципальном районе в целом.

Анализ данных по потреблению ТЭР за последние годы свидетельствует о небольшом ежегодном росте потребления ТЭР в период с 2007 по 2009 годы. В среднем ежегодное в потребление ТЭР данном периоде вырастает на 25-30 %. Это связано с большим объемом строительно-восстановительных работ выполненных на территории района на данном этапе. Исключение составил 2010 г., в котором наблюдается спад потребления ТЭР.

Как видно из рис.2, основную долю (более 91%) потребляемых энергоресурсов занимает природный газ, при этом соотношение между используемыми видами энергоресурсов в течение нескольких лет практически не изменяется,

Рис. 2. Распределение по видам потребляемых энергоресурсов в 2009 году.

(в . т.у.т.)

Одним из наиболее крупных потребителей ТЭР в Ножай-Юртовском муниципальном районе являются объекты бюджетной сферы. Большой износ и низкая эффективность использования существующего устаревшего оборудования (в частности отопительных систем) и коммуникаций приводят к перерасходу тепла, топлива и завышенным затратам на содержание сетей.

Основным потребителем ТЭР в бюджетной сфере, как видно из рис. 3, являются объекты здравоохранения и образования, на остальные объекты приходится значительно меньшая доля.

(т.у.т.) Рис. 3. Потребление ТЭР по объектам бюджетной сферы в 2009 году.

Соответственно, при разработке энергосберегающих мероприятий в бюджетной сфере, с целью сокращения потребления ТЭР и снижения бюджетных расходов основное внимание должно быть уделено учреждениям здравоохранения и образования.

Среди потребляемых энергоносителей, как уже было отмечено, преобладает природный газ. Структура и динамика потребления энергоносителей по годам выглядит следующим образом рис. 4.

2007

2007

2008

2008

2009

2009

2010

2010

0

10000,

20000,

30000

40000,

50000,

60000,

Объем потребления

ЭЭ МО

Объем потребления

природного газа в МО

. т.у.т.

Рис. 4. Динамика потребления основных энергоносителей в т у.т.

Следующим образом выглядит структура потребления природного газа и электроэнергии в районе в 2009 году (см. рис. 5, рис.6)

Рис. 5.

Рис. 6.

Решение проблем энергосбережения в Ножай-Юртовском муниципальном районе в предыдущий период осуществлялось в следующих направлениях:

модернизация систем наружного освещения;

внедрение частотного регулирования производительности насосных агрегатов в системах водоснабжения;

оснащение потребителей приборами контроля и системами учета энергоресурсов в организациях и учреждениях бюджетной сферы, жилищном фонде.

Настоящая Программа направлена на системную работу по энергосбережению и повышению энергетической эффективности при модернизации отраслей экономики района.

Мероприятия Программы сбалансированы, охватывают жилищно-коммунальное хозяйство и бюджетную сферу и должны стать инструментом повышения эффективности использования энергоресурсов.

Вместе с тем, в настоящее время для Ножай-Юртовского муниципального района очевидны следующие проблемы в сфере энергосбережения и повышения энергоэффективности:

значительный износ основных фондов до 60 процентов, высокая аварийность оборудования, обусловленная превышением его ресурса и недостаточной технологической дисциплиной;

значительная протяженность сетей, разбросанность поселений;

повышенные потери при потреблении энергии, высокий расход топливных ресурсов;

низкая платежеспособность потребителей и ограниченность бюджетных средств для совершенствования муниципальных схем и систем энергоснабжения;

отсутствие эффективной рыночной инфраструктуры предоставления услуг в сфере энергоснабжения;

нехватка специалистов, имеющих необходимые профессиональные навыки и профильную подготовку в сфере эффективного и рационального использования энергии.

Реализация мероприятий Программы направлена на расширение и активизацию деятельности по энергосбережению и повышению энергоэффективности, вовлечение в этот процесс и поддержку инициатив муниципальных структур, всех слоев населения и хозяйствующих субъектов, внедрение и распространение на местах практики комплексного и эффективного использования топливно-энергетических ресурсов.

Ножай-Юртовский муниципальный район располагает техническим потенциалом повышения энергоэффективности, который составляет более 40 процентов от уровня потребления энергии. Ресурс повышения энергоэффективности следует рассматривать как один из основных энергетических ресурсов будущего экономического роста.

Низкая энергоэффективность жилищно-коммунального хозяйства и бюджетной сферы порождает высокую нагрузку коммунальных платежей на муниципальный бюджет и снижает финансовую стабильность.

Низкая энергоэффективность снижает экологическую безопасность района, порождает высокий уровень загрязнения окружающей среды и выбросов парниковых газов, наносит огромный вред здоровью населения.

Реализации огромного потенциала энергосбережения мешают барьеры, которые имеют очень разную природу: ценовые и финансовые; барьеры, связанные со структурой и организацией экономики и рынка; институциональные барьеры; социальные, культурные, поведенческие и так далее. Практически все они устранимы с помощью целевых мер политики по повышению энергоэффективности.

При комплексном подходе к реализации энергосберегающих мероприятий должна быть выполнена намеченная в Указе Президента Российской Федерации от 4 июня 2008 года № 889 «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики» цель по снижению к 2020 году энергоёмкости валового внутреннего продукта Российской Федерации не менее чем на 40 процентов по сравнению с 2007 годом.

Повышение энергоэффективности района требует выработки и последовательного воплощения долгосрочной государственной стратегии в этой области, координации усилий органов исполнительной и законодательной власти, совместной работы федеральных, региональных органов власти и местного самоуправления, крупного, среднего и малого бизнеса, а также формирования эффективных механизмов взаимодействия всех участников процесса.

Задача кардинального повышения уровня энергоэффективности может быть решена только программно-целевыми методами.

Решение основных задач программы носит долгосрочный характер, что обусловлено необходимостью как изменения системы отношений на рынках энергоносителей, так и замены и модернизации значительной части производственной, инженерной и социальной инфраструктуры и её развития на новой технологической базе.

Целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергоэффективности Ножай-Юртовского муниципального района рассчитаны по методике, разработанной Министерством регионального развития Российской Федерации в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 1225 «О требованиях к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности».

Целевые показатели, отражающие динамику (изменение) показателей, рассчитываются по отношению к значениям соответствующих показателей в году, предшествующем году начала реализации программ, а целевые показатели, отражающие оснащенность приборами учета энергетических ресурсов, рассчитываются в отношении объектов, подключенных к объектам энергоснабжения.

При расчете значений целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в сопоставимых условиях учитывается изменение структуры и объемов потребления энергетических ресурсов, связанных с проведением мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, изменением численности населения муниципальных образований.

В основу расчета целевых показателей энергоэффективности положено условие снижения энергоемкости муниципального продукта к 2020 году на 40% относительно уровня 2007 года.

Расчет целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности произведен по следующим группам:

*Группа А –* Общие целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

*Группа B* – Целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, отражающие экономию по отдельным видам энергетических ресурсов (рассчитываются для фактических и сопоставимых условий);

*Группа C –* Целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в бюджетном секторе;

*Группа D –* Целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в жилищном фонде;

*Группа E –* Целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в системах коммунальной инфраструктуры;

*Группа F –* Целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в транспортном комплексе.

Результаты расчета целевых показателей Программы энергосбережения и повышения энергоэффективности Ножай-Юртовского муниципального района приведены в приложении №2.

**3. Основная цель и задачи Программы**

В Ножай-Юртовский муниципальном районе, как и по всей Чеченской Республике, сохраняется тенденция неэкономного использования топливно-энергетических ресурсов (ТЭР). Продолжается рост тарифов на ТЭР, при этом по отдельным прогнозным оценкам тарифы на углеводородное сырье, включая топливо, к 2015 году достигнут Европейского уровня. Положение осложняется увеличением потребления ТЭР населением и организациями бюджетной сферы.

На повышение эффективности энергоиспользования негативное влияние оказывают повсеместно допускаемые значительные потери энергоресурсов. Недостаточно налажен контроль и учет использования топлива, тепловой и электрической энергии на предприятиях жилищно-коммунального хозяйства и в бюджетной сфере, в отраслях экономики района.

Низкая эффективность использования дорогостоящих энергетических ресурсов в Ножай-Юртовском муниципальном районе во многом обусловлена несовершенством нормативно-правовых, финансово-экономических механизмов, и недостаточным и не комплексным их применением.

Долгосрочная целевая программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Ножай-Юртовского муниципального района на период до 2020 года», разрабатываемая на основании Федерального закона № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направлена насоздание системы технических, нормативно-правовых, финансово-экономических и организационных механизмов энергосбережения для обеспечения перехода экономики района на энергосберегающий путь развития, повышение эффективности использования энергетических ресурсов в системах коммунальной инфраструктуры, сокращение потерь энергетических ресурсов при их передаче, снижение годового потребления энергоресурсов в бюджетной сфере за счет энергосбережения на 3 - 5%, сокращение расходов местного бюджета на обеспечение энергетическими ресурсами муниципальных учреждений, увеличения внебюджетных средств, используемых на финансирование мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности, улучшение социально-бытовых условий жизни населения на основе использование комплекса инвестиционных механизмов и мер государственной поддержки. В программе сформированы конкретные направления реализации энергосберегающей политики, механизмы финансирования, меры по стимулированию потребителей энергоресурсов. Программа призвана стать комплексным инструментом проведения в жизнь энергосберегающей политики в районе и решения задач повышения энергоэффективности в бюджетной сфере и жилищном комплексе.

**Цели программы:**

- обеспечение рационального использования топливно-энергетических ресурсов за счёт реализации энергосберегающих мероприятий на основе внедрения энергоэффективных технологий, повышения энергетической эффективности экономики Ножай-Юртовского муниципального района Чеченской Республики и снижения энергоёмкости муниципального продукта на 40 % по сравнению с 2007 годом. Ускорение перехода коммунального комплекса и объектов бюджетной сферы на энергоэффективные технологии, повышение надежности топливо- и энергообеспечения, снижение потребления энергоресурсов за счет энергосбережения в среднем на 3 - 5% ежегодно, улучшение социально-бытовых условий жизни населения;

* обеспечение надежного бесперебойного энергоснабжения объектов муниципального района;
* сокращение потребления ТЭР объектами бюджетной сферы и жилищно-коммунального комплекса за счет применения современного энергоэффективного оборудования и технологий;
* привлечение финансовых средств из различных источников в сферу модернизации энергообеспечения района;
* вовлечение различных групп населения в энергосбережение.

Осуществление данной программы позволит решить **следующие** **ключевые задачи:**

* создание системы технических мер, нормативно-правового, финансово-экономического и организационного механизмов энергосбережения для обеспечения на этой основе перехода экономики района на энергосберегающий путь развития;
* переход к энергосберегающим технологиям в обеспечении энергоресурсами населения района;
* сокращение потерь энергоресурсов при транспортировке до потребителя;
* снижение удельных показателей потребления электрической и тепловой энергии, природного газа и воды;
* завершение оснащения объектов бюджетной сферы и других потребителей энергоресурсов приборами и системами учета энергоресурсов;
* повышение уровня технических знаний у населения и отдельных категорий работников бюджетной сферы в вопросах экономии энергии;
* стимулирование внедрения энергосберегающих мероприятий;
* повышение качества жизни населения, снижение доли затрат на энергообеспечение;
* уменьшение негативного воздействия на окружающую среду;

Для достижения целей Программы органами местного самоуправления района предусматривается в рамках действующего законодательства:

- создание необходимой нормативно-правовой базы энергосбережения;

- проведение активной энергосберегающей политики;

- формирование системы управления энергосбережением.

В интересах решения указанных задач предусматривается осуществить координацию деятельности органов местного самоупарвления муниципального района с Правительством Чеченской Республики, другими органами исполнительной власти, энергоснабжающими организациями, обеспечивая:

-оптимизацию объемов потребления энергоносителей;

-введение в действие системы финансово-экономических рыночных механизмов, мер стимулирования, государственно-частной финансовой поддержки энергосбережения;

-принятие необходимых нормативных актов районного уровня с целью повышения эффективности развития жилищно-коммунального комплекса района.

-внесение соответствующих законодательных инициатив на областном уровне.

**4. Сроки и этапы реализации Программы**

Сроки реализации Программы: 2011-2020 годы,

в том числе: I этап – 2011–2015 годы - обеспечение перехода на энергоэффективный путь развития;

II этап – 2016–2020 годы - развитие по энергоэффективному пути.

Не позднее конца 2014 года параметры реализации Программы для второго этапа должны быть уточнены.

**5. Система программных мероприятий**

Специфика повышения энергоэффективности в жилищно-коммунальном хозяйстве и бюджетной сфере (организация управления и принятия решений, степень и возможности регулирования, структура и схожесть технических и институцииональных решений) требует выделения следующих направлений по реализации программных мероприятий:

повышение энергоэффективности в жилищном секторе;

повышение энергоэффективности в организациях бюджетной сферы;

ресурсное, организационное и информационное обеспечение деятель-ности по повышению энергоэффективности.

С учётом сведений для расчета целевых показателей Ножай-Юртовского муниципального района (приложение № 1) для каждого из направлений сформирована система целевых индикаторов повышения энергоэффективности с выделением этапов реализации программы в 2015 году и 2020 году.

Основные программные мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности учитывают комплекс энерго-сберегающих работ, предусмотренных приказом министерства Экономического развития Российской Федерации №61 от 17.02.2010 г. «Об утверждении примерного перечня мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности»:

«Считай, экономь и плати» (бережливая модель потребления энергоресурсов, установка приборов учёта);

«Новый свет» (поэтапная замена ламп накаливания на энергоэффективные световые устройства);

«Малая комплексная энергетика» **(**внедрение оборудования для локальной энергетики);

«Энергоэффективный социальный сектор» (тиражируемые программы повышения энергоэффективности и энергосбережения школ, поликлиник и больниц).

«Инновационная энергетика» (использование нетрадиционных и возобновляемых источников энергии).

**5.1 Повышение энергоэффективности  
 в теплоснабжении и коммунальном хозяйстве**

Типовые технические мероприятия включают:

установка новых котельных на природном газе с использованием современных технологий с КПД не ниже 92%;

установка регулируемого привода в системах водоснабжения и водоотведения с доведением доли двигателей, оснащенных таким приводом, до 40% (мощности) от всего числа двигателей, где такой привод применим;

замена 50% светильников уличного освещения на энергоэффективные к 2015 году и замена еще 35% к 2020 году (с учётом существующего 10% уровня эффективных светильников – выход к 2020 году на уровень 95%).

Типовые организационные мероприятия включают:

совершенствование налоговой политики, поощряющей экономию энергоресурсов;

разработка комплексных программ «Энергоэффективный район», «Энергоэффективное село», «Энергоэффективный дом»;

проведение энергетического аудита объектов коммунального хозяйства с периодичностью не менее 1 раза в 5 лет;

**5.2 Повышение энергоэффективности  
 в организациях бюджетной сферы и сферы услуг**

Технические мероприятия, реализуемые на объектах бюджетной сферы и сферы услуг, обеспечивают решение задачи снижения удельного расхода энергии на 1 м2 площади этих объектов на 12,8% к 2015 году и на 20,5% к 2020 году и включают:

1. оснащение приборами учёта тепловой энергии, природного газа и электроэнергии всех объектов бюджетной сферы;
2. проведение энергетического аудита 1 раз в 5 лет на всех объектах бюджетной сферы;
3. строительство всех новых зданий по СНиП «Энергоэффективность в зданиях», в которых вводятся требования к снижению удельного расхода энергии на цели отопления;
4. повышение доли бюджетных зданий, подлежащих ежегодно комплексному капитальному ремонту;
5. утепление не менее 5 тыс. м2 зданий бюджетной сферы;
6. замена старых отопительных котлов в индивидуальных системах отопления бюджетных зданий;
7. повышение эффективности систем освещения бюджетных зданий;
8. закупки энергопотребляющего оборудования высоких классов энергетической эффективности для организаций бюджетной сферы за счёт введения соответствующих требований в законодательство о закупке товаров для государственных и муниципальных нужд.

**5.3 Повышение энергетической эффективности в жилищном секторе**

Типовые технические мероприятия, позволяющие снизить удельный расход энергии в расчёте на 1 м2 площади жилых многоквартирных домов:

1. реализация типового проекта «Расчёт по факту», включающего мероприятия по переходу на оплату коммунальных слуг населением на основе показаний приборов учёта потребления коммунальных услуг в многоквартирных жилых зданиях;
2. проведение добровольного энергетического аудита;

оснащение жилых зданий приборами учёта и регулирования потребления энергии;

1. реализация типового проекта «Энергоэффективный район», включающего мероприятия по модернизации и реконструкции жилых зданий с применением новейших технологий и снижению на этой основе затрат на оказание жилищно-коммунальных услуг населению;
2. строительство новых жилых зданий по СНиП «Тепловая защита зданий», в которых вводятся требования к снижению удельного расхода энергии на цели отопления на 15 процентов с 2011 года, еще на 15 процентов с 2015 года и еще на 10 процентов в 2020 году. Реализация типового проекта «Теплый дом», предусматривающего снижение потребления коммунальных ресурсов в многоквартирных жилых домах по итогам проведения комплексного капитального ремонта;
3. повышение доли многоквартирных жилых зданий, подлежащих ежегодно комплексному капитальному ремонту, до 3% к 2018 году с введением требования снижения удельного расхода на цели отопления по итогам ремонта не менее, чем на 30%;
4. утепление не менее 15% квартир в многоквартирных зданиях, не подлежащих капитальному ремонту, к 2015 году, и 40% к 2020 году (установка пластиковых стеклопакетов, теплоотражающих пленок и прокладок для окон, теплоотражающих экранов за радиаторами, доводчиков дверей, остекление лоджий, промывка систем отопления, установка современных радиаторов и термостатических вентилей, общедомовых систем регулирования подачи тепловой энергии и другое);
5. реализация типового проекта «Экономный свет» – мероприятия по замене ламп накаливания на энергоэффективные осветительные устройства в жилых зданиях для сокращения расходов на оплату электроэнергии населением;
6. повышение эффективности систем внутридомового и квартирного освещения (включая проведение замены ламп накаливания на компактные люминесцентные или светодиодные лампы с доведением их доли в структуре источников света до 83% при сокращении доли ламп накаливания до 17 %) ;
7. повышение энергоэффективности крупных электробытовых приборов (стимулирование замены холодильников, морозильников и стиральных машин со сроком службы выше 15 лет на новые энергоэффективные модели – класс А и выше , а также стиральных машин.
8. замена старых отопительных котлов в жилых зданиях и в зданиях бюджетных учреждений на новые энергоэффективные котлы с КПД не ниже 95 процентов.

**6. Ресурсное обеспечение Программы**

Необходимый объём финансирования Программы 19 590 тыс. рублей (в ценах 2010 года).

Источники финансирования программы и распределение денежных средств по годам представлены в таблице 6.1.

Таблица 6. 1. Источники исполнения программы (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источники финансирования по годам, | Всего | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
| федеральный бюджет (прогнозно) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| республиканский бюджет |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| местные бюджеты (прогнозно) | 17625 | 2291,3 | 2291,3 | 2291,3 | 2291,3 | 2115 | 2115 | 2115 | 705 | 705 | 705 |
| Собственные средства (прогнозно) | 1965 | 255,45 | 255,45 | 255,45 | 255,45 | 235,8 | 235,8 | 235,8 | 78,6 | 78,6 | 78,65 |
| Всего | 19590 | 2546,7 | 2546,7 | 2546,7 | 2546,7 | 2350,8 | 2350,8 | 2350,8 | 783,6 | 783,6 | 783,6 |

Распределение финансовых средств по направлениям, отраслям для повышения энергоэффективности на период 2011-2020 годы показано в таблице 6.2.

Таблица 6. 2. распределение финансовых средств по Программе на 2011-2020годы

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  отраслей для повышения энергоэффективности | Объем  финанси-рования,  всего | Средства  федераль-ного  бюджета  (прогнозно) | Средства  республиканского  бюджета | Средства  местных  бюджетов  (прогнозно) | Внебюджетные  средства  (прогнозно) |
| Жилищный сектор (МКД) | 1965 |  |  |  | 1965 |
| Бюджетная сфера | 17625 |  |  | 17625 |  |
| **Всего** | **19590** |  |  | **17625** | **1965** |

**7. Механизм реализации Программы**

Реализация Программы предусматривает государственную поддержку. Практика оказания такой поддержки энергоэффективным проектам показала целесообразность использования долевого участия для финансирования настоящей Программы.

Государственная поддержка осуществляется на основе:

1. возмещения части расходов на уплату процентов по кредитам (займам), полученным в кредитных организациях на осуществление инвестиционной деятельности (проектов) в области энергосбережения и повышения энергоэффективности;
2. предоставления инвестиционного налогового кредита, полученного для повышения энергоэффективности производства товаров, выполнения работ, оказания услуг;

Информационное обеспечение работ по повышению энергоэффективности в сфере потребления энергоресурсов на муниципальном уровне предусматривает:

1. создание системы сбора исходных данных по использованию энергоресурсов на муниципальном уровне;
2. контроль технических и финансовых результатов выполнения Программы;
3. контроль энергопотребления в муниципальной бюджетной сферах, включая учёт, распределение выделяемых энергоресурсов;

Одной из важнейших составляющих управления процессом энергосбережения является контроль за выполнением программных мероприятий.

Целями контроля являются:

1. получение систематизированной информации о выполнении программных мероприятий по энергосбережению, внедрению современных приборов учёта и регулирования расхода энергоресурсов, поиск резервов экономии топлива и энергии;
2. выявление динамики показателей энергоэффективности в бюджетной сфере, определение положительных тенденций и «узких мест»;
3. анализ выполнения целевых показателей Программы для выработки соответствующих рекомендаций по их достижению и реализации необходимых технических решений.

**8. Прогноз ожидаемых результатов Программы**

Принципиальными особенностями Программы являются комплексность и дифференцирование мероприятий по различным уровням жилищно-коммунального комплекса, бюджетной сферы и по формам реализации. В связи с этим в рамках реализации Программы предусматривается осуществлять углубленный мониторинг её реализации.

Конкретные количественные и качественные оценки социальных, экологических и экономических результатов реализации Программы даются по каждому мероприятию.

Анализ мероприятий, планируемых при выполнении Программы, показал, что при их реализации не происходит ухудшения исходного состояния окружающей среды и не требуется проведение восстановительных и рекультивационных работ.

Экономическая эффективность мероприятий Программы в связи со спецификой решаемых проблем может быть прямой и косвенной.

При этом под результатами реализации программных мероприятий понимается достижение следующих результатов, определяющих её эффективность:

1. снижение к 2020 году энергоёмкости муниципального продукта Ножай-Юртовского муниципального района за счёт реализации мероприятий программы на 40%;
2. снижение потребления топливно-энергетических ресурсов в жилищно-коммунальном комплексе, бюджетной сфере не менее, чем на 15% (к 2015 году) и на 33,7 % (к 2020 году);
3. обеспечение за счёт реализации мероприятий программы суммарной экономии ТЭР в объеме **14,2** тыс. т у.т. на первом этапе в 2015 году и **26,8 тыс. т у.т.** за весь срок реализации программы (2011-2020 годы);

Эффективность расходования бюджетных средств, выделяемых на реализацию Программы, оценивается: экономией бюджетных средств на оплату энергоносителей организациям бюджетной сферы и коммунального хозяйства. Оценка эффективности расходования бюджетных средств, выделяемых на реализацию Программы, базируется на основных положениях Методических рекомендаций по оценке эффективности инвестиционных проектов (утверждены Министерством экономики Российской Федерации, Министерством финансов Российской Федерации и Государственным комитетом Российской Федерации по строительной, архитектурной и жилищной политике 21 июня 1999 года № ВК 477).