



ЧЕЧЕНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

ЗАКОН

О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ В ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Принят
Парламентом Чеченской Республики
30 апреля 2009 года

Настоящий Закон устанавливает принципы, меры предупреждения и противодействия коррупции в Чеченской Республике путем создания эффективной системы противодействия коррупции в деятельности органов государственной власти Чеченской Республики и органов местного самоуправления.

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

1) коррупция - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица;

2) противодействие коррупции - деятельность органов государственной власти Чеченской Республики, органов местного самоуправления муниципальных образований в Чеченской Республике, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений;

3) антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов - деятельность по выявлению и описанию коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах, а также их проектах в целях выявления и устранения несовершенства правовых норм, которые повышают вероятность коррупционных действий;

4) антикоррупционный мониторинг - наблюдение, анализ, оценка и прогноз коррупциогенных факторов, а также анализ и оценка результатов деятельности по противодействию коррупции в Чеченской Республике;

5) коррупциогенность - заложенная в правовых нормах возможность способствовать коррупции в процессе реализации таких норм;

6) коррупциогенный фактор - положение нормативного правового акта (его проекта), допускающее возможность порождения коррупции или способствующее ее распространению.

Статья 2. Правовое регулирование отношений в сфере противодействия коррупции в Чеченской Республике

Правовую основу противодействия коррупции в Чеченской Республике составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные законы, нормативные правовые акты Российской Федерации, Конституция Чеченской Республики, настоящий Закон, иные нормативные правовые акты органов государственной власти Чеченской Республики и правовые акты органов местного самоуправления Чеченской Республики.

Статья 3. Принципы противодействия коррупции

Противодействие коррупции в Чеченской Республике основывается на принципах, заложенных в Федеральном законе от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Статья 4. Меры по профилактике коррупции

1. Профилактика коррупции осуществляется путем применения следующих основных мер:

1) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению, в том числе путем антикоррупционной пропаганды;

2) принятие и реализация программ противодействия коррупции;

3) проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, их проектов и иных правовых актов Чеченской Республики;

4) предъявление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации специальных (квалификационных) требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и

должностей государственной гражданской службы Чеченской Республики или муниципальной службы в Чеченской Республике, а также проверка в установленном порядке сведений, представленных указанными гражданами в соответствии с законодательством Российской Федерации;

5) внедрение в практику кадровой работы органов государственной власти Чеченской Республики, органов местного самоуправления муниципальных образований в Чеченской Республике правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным служащим или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Чеченской Республики классного чина или при его поощрении;

6) развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и Чеченской Республики по противодействию коррупции.

2. Органы государственной власти Чеченской Республики, органы местного самоуправления Чеченской Республики принимают нормативные правовые акты, направленные на реализацию мер по профилактике коррупции в пределах своих полномочий.

Статья 5. Основные направления деятельности органов государственной власти Чеченской Республики и органов местного самоуправления в Чеченской Республике по повышению эффективности противодействия коррупции

1. Основными направлениями деятельности органов государственной власти Чеченской Республики и органов местного самоуправления Чеченской Республики по повышению эффективности противодействия коррупции являются:

1) участие в реализации единой государственной политики в области противодействия коррупции;

2) создание механизма взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества;

3) принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение, прежде всего, государственных гражданских служащих Чеченской Республики и муниципальных служащих в Чеченской Республике, а также физических лиц к более активному участию в противодействии коррупции с целью формирования в обществе негативного отношения к коррупционному поведению;

4) совершенствование системы и структуры государственных органов, создание механизмов общественного контроля за их деятельностью;

5) соблюдение антикоррупционных стандартов, установленных федеральным законодательством для соответствующей области деятельности единой системы

запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области;

6) унификация прав и ограничений, запретов и обязанностей, установленных для государственных служащих, а также для лиц, замещающих государственные должности;

7) обеспечение независимости средств массовой информации;

8) неукоснительное соблюдение принципов независимости судей и невмешательства в судебную деятельность;

9) участие в совершенствовании организации деятельности правоохранительных и контролирующих органов по противодействию коррупции;

10) совершенствование порядка прохождения государственной и муниципальной службы;

11) обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд;

12) устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности;

13) совершенствование порядка использования государственного и муниципального имущества, государственных и муниципальных ресурсов (в том числе при предоставлении государственной и муниципальной помощи), а также порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения;

14) повышение уровня оплаты труда и социальной защищенности государственных и муниципальных служащих;

15) усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц;

16) сокращение численности государственных и муниципальных служащих с одновременным привлечением на государственную и муниципальную службу квалифицированных специалистов;

17) обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов государственной власти Чеченской Республики и органов местного самоуправления Чеченской Республики;

18) повышение ответственности органов государственной власти Чеченской Республики, органов местного самоуправления Чеченской Республики и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции;

19) оптимизация и конкретизация полномочий органов государственной власти Чеченской Республики и их работников, которые должны быть отражены в административных и должностных регламентах.

2. Органы государственной власти Чеченской Республики, органы местного самоуправления Чеченской Республики принимают нормативные правовые акты, направленные на повышение эффективности противодействия коррупции.

Статья 6. Программа противодействия коррупции в Чеченской Республике

1. Программа противодействия коррупции в Чеченской Республике является комплексной мерой антикоррупционной политики, обеспечивающей согласованное

применение правовых, экономических, образовательных, воспитательных, организационных и иных мер, направленных на противодействие коррупции в Чеченской Республике.

2. Программа противодействия коррупции в Чеченской Республике разрабатывается и утверждается Парламентом Чеченской Республики.

3. Муниципальные антикоррупционные программы разрабатываются органами местного самоуправления в соответствии с порядком, установленным законодательством Российской Федерации об органах местного самоуправления.

Статья 7. Запреты, связанные с замещением государственных и муниципальных должностей и должностей государственной гражданской и муниципальной службы

В соответствии с федеральными законами для лиц, замещающих государственные должности, должности государственной гражданской службы, муниципальные должности и должности муниципальной службы устанавливаются ограничения и запреты, связанные с выполнением ими своих должностных обязанностей. При приеме на работу на указанные должности лица должны предупреждаться в письменном виде о необходимости соблюдения данных ограничений и запретов, а также о мерах ответственности в случае их невыполнения.

Статья 8. Представление сведений о доходах лицами, замещающими государственные должности, муниципальные должности, должности государственной гражданской службы, муниципальными служащими

1. В соответствии с федеральным законодательством при избрании или назначении на соответствующую должность, а также ежегодно в сроки, установленные федеральным законодательством лица, замещающие государственные должности, должности государственной гражданской службы, муниципальные должности и должности муниципальной службы обязаны представлять в кадровую службу соответствующего органа сведения о доходах, принадлежащем им имуществе, а также сведения о соблюдении ограничений, установленных для данных лиц.

2. Кадровая служба соответствующего органа осуществляет контроль за своевременностью поступления сведений, указанных в части 1 настоящей статьи.

Статья 9. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов, их проектов и иных правовых актов

1. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов, их проектов и иных правовых актов (далее - акт) представляет собой первичный анализ коррупциогенности акта с целью выявления наиболее типичных и формализованных проявлений коррупционности в тексте акта и направлена на выявление и устранение

несовершенства правовых норм, которые могут способствовать совершению коррупционных действий.

2. Обязательной антикоррупционной экспертизе подлежат акты, которые регулируют контрольные, разрешительные, регистрационные полномочия органов государственной власти (государственных служащих) и органов местного самоуправления (муниципальных служащих) при взаимодействиях с гражданами и юридическими лицами.

Закон Чеченской Республики, иной нормативный правовой акт органа государственной власти Чеченской Республики подлежит дополнительной антикоррупционной экспертизе в случае, если не были учтены выводы антикоррупционной экспертизы на проект данного акта.

3. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы актов устанавливается указом Президента Чеченской Республики.

4. По итогам проведения антикоррупционной экспертизы составляется заключение, в котором должно быть отражено наличие (отсутствие) в анализируемом акте коррупциогенных факторов, оценка степени их коррупциогенности, рекомендации по устранению выявленных коррупциогенных факторов или нейтрализации вызываемых ими коррупциогенных рисков и последствий.

5. Заключение антикоррупционной экспертизы направляется Президенту Чеченской Республики, а также руководителю органа государственной власти Чеченской Республики, разработавшего или принявшего акт. Руководитель органа государственной власти Чеченской Республики, разработавшего или принявшего акт, обязан рассмотреть данное заключение.

6. Срок и процедура рассмотрения заключения антикоррупционной экспертизы, доработки проекта акта, внесения в действующий акт изменений определяются порядком проведения антикоррупционной экспертизы актов.

Статья 10. Антикоррупционный мониторинг

1. Антикоррупционный мониторинг включает мониторинг коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах, проявлений коррупции и результатов деятельности по противодействию коррупции в Чеченской Республике.

2. Мониторинг коррупциогенных факторов и проявлений коррупции проводится в целях своевременного приведения актов органов государственной власти Чеченской Республики, органов местного самоуправления в соответствие с законодательством Российской Федерации и Чеченской Республики, обеспечения разработки и реализации антикоррупционных программ путем учета коррупционных правонарушений, анализа документов, проведения опросов и экспериментов, обработки, оценки и интерпретации данных о проявлениях коррупции.

3. Мониторинг результатов деятельности по противодействию коррупции в Чеченской Республике проводится в целях обеспечения оценки эффективности антикоррупционной деятельности, в том числе осуществляемой в рамках реализации антикоррупционных программ, и осуществляется путем наблюдения за

результатами применения мер предупреждения, пресечения и ответственности за коррупционные правонарушения, а также мер возмещения вреда, причиненного такими правонарушениями; анализа и оценки полученных в результате такого наблюдения данных; разработки прогнозов будущего состояния и тенденций развития соответствующих мер.

4. Антикоррупционный мониторинг проводится органами государственной власти Чеченской Республики, органами местного самоуправления.

Статья 11. Антикоррупционная пропаганда

1. Антикоррупционная пропаганда представляет собой целенаправленную деятельность средств массовой информации, стимулируемую системой государственных заказов и грантов, содержанием которой является просветительская работа в обществе по вопросам противодействия коррупции в любых ее проявлениях, воспитание у населения чувства гражданской ответственности, укрепление доверия к власти.

2. Организация антикоррупционной пропаганды осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти Чеченской Республики в области средств массовой информации во взаимодействии с субъектами антикоррупционной деятельности в соответствии с Законом Российской Федерации «О средствах массовой информации» и другими нормативными правовыми актами.

Статья 12. Полномочия Парламента Чеченской Республики по реализации антикоррупционной политики

К полномочиям Парламента Чеченской Республики по осуществлению антикоррупционной политики относятся:

- 1) принятие законов Чеченской Республики по противодействию коррупции;
- 2) создание парламентской комиссии по противодействию коррупции;
- 3) утверждение республиканской антикоррупционной целевой программы;
- 4) иные полномочия, отнесенные к его компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Чеченской Республики.

Статья 13. Полномочия Правительства Чеченской Республики по реализации антикоррупционной политики

К полномочиям Правительства Чеченской Республики по реализации антикоррупционной политики относятся:

- 1) участие в реализации единой государственной политики по противодействию коррупции на территории Чеченской Республики;
- 2) принятие в пределах своей компетенции нормативных правовых актов Чеченской Республики по противодействию коррупции;
- 3) разработка республиканской антикоррупционной целевой программы, обеспечение ее выполнения;

4) иные полномочия, отнесенные к его компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Чеченской Республики.

Статья 14. Участие органов местного самоуправления в реализации антикоррупционной политики

Органы местного самоуправления в пределах компетенции, установленной федеральным законодательством и законодательством Чеченской Республики:

- 1) принимают правовые акты по противодействию коррупции;
- 2) участвуют в реализации программ, планов противодействия коррупции;
- 3) осуществляют иные полномочия, отнесенные к их компетенции в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Чеченской Республики.

Статья 15. Координация деятельности по реализации антикоррупционной политики в Чеченской Республике

1. В соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Чеченской Республики Президент Чеченской Республики осуществляет координацию деятельности органов государственной власти Чеченской Республики и обеспечивает взаимодействие органов исполнительной власти Чеченской Республики с федеральными органами исполнительной власти, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления и общественными объединениями по реализации антикоррупционной политики в Чеченской Республике.

2. Для координации деятельности исполнительных органов государственной власти Чеченской Республики с иными органами государственной власти Чеченской Республики, организации взаимодействия исполнительных органов государственной власти Чеченской Республики с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по Чеченской Республике, органами местного самоуправления муниципальных образований в Чеченской Республике указом Президента Чеченской Республики создается координационный орган по противодействию коррупции в государственных органах Чеченской Республики в соответствии с федеральным законодательством.

Статья 16. Совещательные и экспертные органы

1. Органы государственной власти и органы местного самоуправления Чеченской Республики могут создавать совещательные и экспертные органы с привлечением представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, в том числе правоохранительных органов, общественных объединений, научных, образовательных учреждений, иных организаций и лиц, специализирующихся на изучении проблем коррупции.

2. Руководители органов государственной власти Чеченской Республики, органов местного самоуправления, а также создаваемые совещательные и экспертные органы обеспечивают реализацию антикоррупционной политики в соответствующих органах государственной власти Чеченской Республики и органах местного самоуправления.

3. Совещательные и экспертные органы, создаваемые при органах государственной власти Чеченской Республики, осуществляют взаимодействие с комиссиями по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов, комиссиями по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Чеченской Республики, образуемых в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. Порядок деятельности и персональный состав совещательных и экспертных органов устанавливаются соответствующими органами государственной власти Чеченской Республики и органами местного самоуправления.

5. Рекомендации, принятые на заседаниях совещательных и экспертных органов, могут быть использованы при подготовке программ противодействия коррупции.

Статья 17. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

2. Рекомендовать Правительству Чеченской Республики в течение трех месяцев со дня официального опубликования настоящего Закона разработать и внести на утверждение Парламента Чеченской Республики программу противодействия коррупции в Чеченской Республике.

Президент
Чеченской Республики



Р.КАДЫРОВ

г. Грозный
«24» 05 2009 года
№ 36-РЗ